



УДК 342.34

**LEGAL ASPECTS OF INFORMATION SOCIETY DEVELOPMENT IN A
LEGAL STATE****ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА
В ПРАВОВОМ ГОСУДАРСТВЕ**

Belevsky Yu.A. / Белевская Ю.А.

с.и.с., ас.проф. / к.ю.н.

SPIN: 2101-4876

Среднерусский институт управления

– филиал Российской академии народного хозяйства

и государственной службы

при Президенте Российской Федерации, г. Орел, бульвар Победы, д. 5А

Аннотация. В настоящем докладе рассматриваются особенности Основного закона России, Конституции России как основы развития законодательной власти в правовом государстве. Уделено внимание особенностям Конституции как основным факторам, влияющим на развитие политической системы информационного общества.

Ключевые слова: Конституция, Информационное общество, правовое государство, политология.

Вступление.

Современный период развития России, ее социально–экономических, политических, военных и иных сфер, сопровождается сложными процессами, направленными на становление, реформирование и развитие системы публичной власти, формированием единого правового пространства страны, гармонизации его с правовым пространством демократического мирового сообщества, трансформацией сложившихся традиционных и появлением новых общественных отношений, обуславливающих переход человечества от индустриального к информационному обществу.

Решение этих вопросов неразрывно связано с развитием конституционных основ государства и обеспечения баланса в системе разделения властей. И законодательная власть, как никакая другая ветвь власти определяет основы такого баланса в многообразии политических процессов развивающегося информационного общества.

Основной текст.

Проблемы в области становления и развития информационного общества на современном этапе развития государственности именно через призму деятельности законодательной власти, обуславливаются прежде всего содержанием Основного закона страны, который имеет ряд особенностей:

- выполняет системоопределяющую и системообразующую функции в деле системе власти, выступая в качестве Основного закона страны, основного закона строительства и развития страны, как системы, задавая принципы и логику использования их в системе разделения властей;

- обладает высшей юридической силой прямого действия и применения на всей территории Российской Федерации;

- содержит запрет для иных правовых актов на противоречия базовым



положениям, закрепленным в Конституции.

Важной особенностью действующей с 1993 года Конституции Российской Федерации является то, что она коренным образом изменила ситуацию в области государственного строительства. Она отражает качественно иное состояние государства, основанное на новых принципах построения органов государственной власти, а, следовательно, и всего правового поля. Более того, современная ситуация в продолжающемся совершенствовании государственного управления складывается таким образом, что для реализации поставленных в ней задач:

- затруднено использование теории и опыта предыдущих периодов строительства государства (дореволюционный, а тем более, послереволюционный) без существенного переосмысления из содержания;

- нельзя использовать теорию и опыт других государств без работы по приведению в сопоставимый и совместимый вид теоретических положений, взглядов, концепций, школ, результатов применения на практике зарубежного и отечественного права, и проведения оценки для выбора наиболее адекватного для Российской действительности.

Ядро Конституции составляют статьи, раскрывающие основы конституционного строя. Сама Конституция, рассматривая основы конституционного строя, гарантирует им особую защиту: они могут быть пересмотрены только новой Конституцией, разрабатываемой особым органом – Конституционным Собранием (статья 135 Конституции РФ). Конституция задала лишь основные параметры формирования как правотворческого механизма, так и методологические указания по реализации правотворческого процесса. Конкретную реализацию этих параметров призван осуществить процесс формирования законов конституционного, федерального и субъектного уровней. Конституция РФ (Конституция) фиксирует достижения цивилизации, в том числе систему человеческих ценностей, общепризнанные нормы и принципы международного права, фундаментальные права и свободы человека, тем самым, *закрепляя страну в качестве неотъемлемой составной части мирового сообщества.*

В Конституции закреплены идеи и принципы, определяющие характер общества, базовые принципы экономики, политики, социальной сферы, государства и права. Говоря языком синергетики, одного из направлений системного подхода, Конституция – это юридический акт, выполняющий *системозадающую и системообразующую* функцию в деле *государственного строительства*. Она выполняет как идеологическую функцию в деле государственного строительства, так и установочную функцию в *правотворческом процессе и реализации отдельных нормативных положений* идеологической функции, в развитии всего права и его институтов. Это следует из того, что Конституции в России отведено приоритетное, ключевое положение в правовой системе. Конституция занимает в правовом поле России наивысшую ступень иерархии. Конституция - документ, обладающий высшей юридической силой прямого действия и применения на всей территории государства и содержащий запрет иным правовым актам противоречить



базовым положениям, закрепленным в Конституции. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции, ее базовым положениям.

Ядро Конституции составляют статьи, раскрывающие основы конституционного строя государства. При этом нынешняя Конституция, рассматривая основы конституционного строя, гарантирует им особую защиту: они могут быть пересмотрены только новой Конституцией, принимаемой особым органом — Конституционным Собранием (см. статьи 16 и 135). Рассматриваемые с такой точки зрения конституционные положения, могут быть приняты в качестве отправных методологических посылок в исследовании вопросов государственного строительства вообще, и в вопросах становления и развития информационного общества в частности.

Нынешняя Конституция является документом, фиксирующим качественно иную системозадающую и системообразующую основу государства, тем самым, определяя качественно иное состояние страны. Это можно проследить, сравнив основы государственности, представленные в предыдущих Конституциях с основами государственности, изложенными в ныне действующей Конституции. Анализ содержания предыдущих и ныне действующей Конституций, указывает на глубокие качественные изменения в основах методов и условий реализации государственного строительства в Российской Федерации, произошедшие за последние 20 лет.

С точки зрения информационного подхода Конституция представляет собой документ, в котором зафиксирована сущностная сторона вопроса строительства государства. Выполняя роль документа, нынешняя Конституция фиксирует только принципиальные основы государственного строительства без излишней их детализации, поскольку это не ее задача. Форма фиксации излагаемых в Конституции основ носит высокий уровень общности и требует семантического (смыслового, содержательного) раскрытия и уточнения в нормах и дефинициях документов законодательного поля, стоящих на более низких уровнях, а также материалов информационного, методического и пропагандистского характера.

Заключение и выводы.

Таким образом, анализ ее положений также показывает, что Конституция фиксирует большие изменения в условиях реализации объявленных целей. К таким изменениям, в частности, можно отнести: отказ от обязательного труда; отказ от многих обязательств граждан перед государством, но сохранение обязательств государства перед гражданами; введение частной собственности; отказ от регламентации деятельности общественных объединений; признание предпринимательской деятельности; отказ от правящей идеологии; распределение полномочий и ответственности между уровнями и ветвями власти и т.д.

Факт того, что нынешняя Конституция является документом, фиксирующим Основной Закон качественно иного состояния страны на большом уровне общности, а также произошедшие изменения в условиях реализации поставленных целей делает актуальной задачу:



- научного рассмотрения и переосмысления содержательных аспектов основ конституционного строя Российской Федерации, провозглашаемых принятой Конституцией;

- пересмотра существующей нормативно-правовой базы, являющейся регулятором процессов преобразования в практику заложенных в Конституции принципов и перестройки нормативно-правовой базы в соответствии с новыми принципами государственного строительства;

- пересмотра существующей содержательной стороны образовательной системы, готовящих специалистов в области государственного строительства с учетом изменений в нормативно-правовой базе, а также пересмотра методов организации процесса образования с учетом новых основ государственного строительства в условиях устаревания накопленной методической и содержательной базы.

Необходимость развития информационного общества ставит еще одну проблему, проблему понимания информационной природы закона и власти, проблему понимания права как фактора, где решаются вопросы обеспечения безопасности общества и государства. Последнее исходит из того, что процессы властного воздействия в цивилизованных сообществах людей имеют информационную природу и основываются на информированности, образованности и интеллектуальности, как субъекта, так и объекта властвования.

Правовое поле выступает при этом как модель требуемых или желаемых отношений в обществе. И если в тоталитарных государствах власть связывалась с личностью и объявлялась ее противниками виновником и ответственными в неудачах и промахах в вопросах государственного строительства, в бедах и жертвах народа, то право и закон, как правило, безлики и бесстрастны. Так же безликой и бесстрастной становится ответственность за регрессивное развитие общества при неудачном формировании в правовом поле модели общественного строительства.

Таким образом, рассматривая указанные выше положения Конституции РФ с позиций состояния законодательной власти в развитии информационного общества, можно проследить следующую причинно-следственную зависимость:

- состояние человека в конечном итоге является целью и ценностью государства "Российская Федерация", т.е. тем, ради чего и создается и функционирует такой механизм как государство (аксиологический аспект государства);

- состояние человека, в свою очередь зависит от качества тех условий, в которых живет человек, а сами условия являются подцелью государства;

- объем, спектр и качество условий человеку обеспечиваются такой системой как "государство Российская Федерация" (далее просто Система);

- объем, спектр и качество условий, от которых зависит состояние человека, являясь продуктом деятельности Системы, в свою очередь зависит от эффективности деятельности Системы;

- эффективность деятельности Системы, с учетом, что система является



самоорганизующимся объектом, зависит от эффективности самоорганизации своей структуры и ее функционирования;

- уровень состояния человека является не только результатом деятельности государства, но и критерием (ценой, мерилем, судьей при оценке) эффективности организации и функционирования Системы.

Основным источником выбора целей для человека и человеческого сообщества является множество материальных и духовных потребностей и интересов как осознанных человеком и человеческим сообществом потребностей. Как субъект властвования, народ является источником своих потребностей и интересов и их потребителем. Характерной особенностью народа как объекта властвования является наличие в нем ресурса для реализации собственной воли. Выявление и выражение интереса народа, выявление и мобилизация ресурса способного удовлетворить этот интерес, привлечение как можно более широкого круга людей, специалистов и их интеллекта для решения стоящих в ходе реализации воли задач, эффективная организация ресурса для достижения цели удовлетворения потребностей – вот главные составляющие публичности власти вообще и публичности власти субъекта, в частности.

***Аннотация.** This report examines the features of the Basic law of Russia, the Constitution of Russia as the basis for the development of legislative power in a state governed by the rule of law. Attention is paid to the features of the Constitution as the main factors influencing the development of the political system of the information society.*

***Ключевые слова:** Constitution, information society, legal state, political science.*

Статья отправлена: 24.09.2018 г.

©Белевская Ю.А.